

**Conf. univ. dr. Marieta Safta**

Facultatea de Drept,  
Universitatea „Titu Maiorescu” din București

# **Drept constituțional și instituții politice**

**Vol. II. Instituții politice**

Ediția a 4-a, revizuită

*Editura*  
**Hamangiu**  
**2022**

# Cuprins

|  |           |
|--|-----------|
| <b>TITLUL I. INSTITUȚIILE POLITICE .....</b>   | <b>1</b>  |
| <b>TITLUL II. PUTEREA ORGANIZATĂ STATAL .....</b>  | <b>3</b>  |
| <b>Capitolul I. Teorie generală.....</b>   | <b>3</b>  |
| <i>Secțiunea 1. Caracterizarea puterii organizate statale.....</i>   | <i>3</i>  |
| <i>Secțiunea a 2-a. Trăsăturile puterii organizate statale.....</i>  | <i>4</i>  |
| §1. Puterea de stat, formă a puterii .....   | 4         |
| §2. Caracterul organizat.....  | 4         |
| §3. Unicitatea .....   | 5         |
| §4. Caracterul de constrângere .....   | 5         |
| §5. Suveranitatea.....   | 6         |
| <b>Capitolul al II-lea. Separația puterilor în stat.....</b>   | <b>9</b>  |
| <b>TITLUL III. TEORIA STATULUI .....</b>   | <b>16</b> |
| <b>Capitolul I. Definiția și elementele statului.....</b>  | <b>16</b> |
| <i>Secțiunea 1. Noțiunea de stat.....</i>  | <i>16</i> |
| <i>Secțiunea a 2-a. Elementele statului .....</i>  | <i>17</i> |
| <i>Secțiunea a 3-a. Autoritățile (instituțiile) statului.....</i>  | <i>19</i> |
| <b>Capitolul al II-lea. Forma statului .....</b>   | <b>21</b> |
| <i>Secțiunea 1. Noțiune .....</i>  | <i>21</i> |
| <i>Secțiunea a 2-a. Forma de guvernământ.....</i>  | <i>21</i> |
| §1. Definiție .....  | 21        |
| §2. Clasificare .....  | 21        |
| <i>Secțiunea a 3-a. Regimul politic .....</i>  | <i>23</i> |
| <i>Secțiunea a 4-a. Structura de stat .....</i>  | <i>23</i> |
| §1. Noțiune.....   | 23        |
| §2. Formele structurii de stat .....   | 24        |
| <b>Capitolul al III-lea. Caracterele statului român.....</b>   | <b>26</b> |
| <b>TITLUL IV. PARTIDELE POLITICE .....</b>   | <b>31</b> |
| <b>Capitolul I. Apariția partidelor politice.....</b>  | <b>31</b> |
| <b>Capitolul al II-lea. Conceptul de „partid politic”. Funcțiile<br/>        partidelor politice .....</b> | <b>35</b> |
| <i>Secțiunea 1. Trăsături definitorii .....</i>  | <i>35</i> |

|  |           |
|--|-----------|
| <i>Secțiunea a 2-a. Definiții ale partidelor politice</i> .....                          | 37        |
| <i>Secțiunea a 3-a. Funcții ale partidelor politice</i> .....                            | 37        |
| <b>Capitolul al III-lea. Clasificări ale partidelor politice</b> .....                   | <b>40</b> |
| <b>Capitolul al IV-lea. Sisteme de partide. Clasificări</b> .....                        | <b>43</b> |
| <b>Capitolul al V-lea. Partidele politice în România</b> .....                           | <b>45</b> |
| <i>Secțiunea 1. Reglementare</i> .....   | 45        |
| §1. Norme constituționale de referință .....   | 45        |
| §2. Norme infraconstituționale de referință .....  | 47        |
| <i>Secțiunea a 2-a. Organizarea partidelor politice</i> .....                            | 47        |
| <i>Secțiunea a 3-a. Înregistrarea partidelor politice</i> .....                          | 48        |
| <i>Secțiunea a 4-a. Funcționarea partidelor politice</i> .....                           | 49        |
| <i>Secțiunea a 5-a. Finanțarea partidelor politice</i> .....                             | 55        |
| <i>Secțiunea a 6-a. Încetarea activității partidelor politice</i> .....                  | 60        |
| §1. Modalitățile de încetare a activității partidelor politice .....                     | 60        |
| §2. Constatarea neconstituționalității partidelor politice .....                         | 60        |
| §3. Dizolvarea pe cale judecătorească a unui partid politic.....                         | 63        |
| §4. Limite ale libertății de asociere în partide politice .....                          | 64        |
| <b>TITLUL V. SISTEMUL ELECTORAL</b> .....  | <b>72</b> |
| <b>Capitolul I. Considerații generale</b> .....  | <b>72</b> |
| <b>Capitolul al II-lea. Drepturile electorale ale cetățenilor români</b> .....           | <b>76</b> |
| <i>Secțiunea 1. Dreptul de vot</i> .....   | 76        |
| <i>Secțiunea a 2-a. Dreptul de a fi ales</i> .....                                       | 77        |
| <i>Secțiunea a 3-a. Dreptul de a alege și de a fi ales în Parlamentul European</i> ..... | 78        |
| <b>Capitolul al III-lea. Scrutinul</b> .....   | <b>80</b> |
| <i>Secțiunea 1. Concept</i> .....  | 80        |
| <i>Secțiunea a 2-a. Sistemul majoritar</i> .....   | 80        |
| §1. Caracterizare .....  | 80        |
| §2. Scrutinul majoritar uninominal .....   | 80        |
| §3. Scrutinul majoritar de listă (plurinominal).....                                     | 82        |
| <i>Secțiunea a 3-a. Sistemele electorale cu reprezentare proporțională</i> .....         | 83        |
| <i>Secțiunea a 4-a. Sisteme mixte</i> .....  | 84        |
| §1. Caracterizare .....  | 84        |
| §2. Clasificare .....  | 84        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Capitolul al IV-lea. Organizarea și desfășurarea alegerilor în</b> |            |
| <b>România.....</b>   | <b>85</b>  |
| <i>Secțiunea 1. Alegerile pentru Parlament.....</i>                   | <i>85</i>  |
| §1. Scrutinul.....  | 85         |
| §2. Aducerea la cunoștință a datei alegerilor.                        |            |
| Campania electorală.....  | 85         |
| §3. Circumscripțiile electorale.....                                  | 86         |
| §4. Birourile electorale. Oficiile electorale.....                    | 86         |
| §5. Secțiile de votare.....   | 91         |
| §6. Registrul electoral.....  | 92         |
| §7. Listele electorale.....   | 95         |
| §8. Candidaturile.....  | 96         |
| §9. Desfășurarea votării.....   | 98         |
| §10. Stabilirea rezultatelor votării.....                             | 100        |
| §11. Constatarea rezultatelor alegerilor.....                         | 103        |
| 11.1. Stabilirea pragului electoral.....                              | 103        |
| 11.2. Repartizarea mandatelor de deputat, respectiv                   |            |
| de senator.....   | 103        |
| §12. Publicarea rezultatelor alegerilor.....                          | 107        |
| §13. Votul prin corespondență.....                                    | 107        |
| <i>Secțiunea a 2-a. Alegerile pentru Parlamentul European.....</i>    | <i>111</i> |
| §1. Listele electorale. Competențe ale Autorității Electorale         |            |
| Permanente.....   | 111        |
| §2. Candidaturile.....  | 112        |
| §3. Desfășurarea votării.....   | 114        |
| §4. Stabilirea rezultatelor votării.....                              | 115        |
| §5. Atribuirea mandatelor.....  | 116        |
| <b>TITLUL VI. REFERENDUMUL.....</b>                                   | <b>120</b> |
| <b>Capitolul I. Noțiuni.....</b>                                      | <b>120</b> |
| <b>Capitolul al II-lea. Tipuri de referendum.....</b>                 | <b>121</b> |
| <b>Capitolul al III-lea. Funcțiile referendumului.....</b>            | <b>122</b> |
| <b>Capitolul al IV-lea. Regimul juridic al referendumului</b>         |            |
| <b>în România.....</b>  | <b>123</b> |
| <i>Secțiunea 1. Sediul materiei și tipuri de referendum.....</i>      | <i>123</i> |
| <i>Secțiunea a 2-a. Reguli generale privind referendumul</i>          |            |
| <i>național.....</i>  | <i>124</i> |
| §1. Tipuri de referendum.....   | 124        |
| §2. Participarea la referendum.....                                   | 124        |
| §3. Valabilitatea referendumului.....                                 | 124        |

|  |            |
|--|------------|
| <i>Secțiunea a 3-a. Organizarea și desfășurarea referendumului</i> .....   | 128        |
| §1. Stabilirea obiectului și a datei referendumului .....  | 128        |
| §2. Organizarea referendumului .....   | 131        |
| §3. Campania pentru referendum .....   | 133        |
| §4. Desfășurarea referendumului .....  | 133        |
| §5. Stabilirea rezultatelor referendumului .....   | 133        |
| <i>Secțiunea a 4-a. Rolul Curții Constituționale în cadrul procedurii referendumului</i> .....                           | 135        |
| <b>Capitolul al V-lea. Efectele referendumului</b> .....   | <b>153</b> |
| <b>TITLUL VII. PARLAMENTUL</b> .....   | <b>156</b> |
| <b>Capitolul I. Caracterizarea și funcțiile Parlamentului</b> .....  | <b>156</b> |
| <i>Secțiunea 1. Caracterizarea Parlamentului. Istoric</i> .....  | 156        |
| <i>Secțiunea a 2-a. Funcțiile Parlamentului</i> .....  | 158        |
| §1. Funcția de reprezentare .....  | 158        |
| §2. Funcția legislativă .....  | 159        |
| §3. Funcția de stabilire a direcțiilor principale ale activității social-economice, culturale, statale și juridice ..... | 162        |
| §4. Funcția de alegere, formare, avizarea formării, numire sau revocare a unor autorități statale .....                  | 163        |
| §5. Funcția de control .....   | 163        |
| §6. Funcția de conducere în politica externă .....   | 176        |
| §7. Funcția de organizare internă .....  | 182        |
| <b>Capitolul al II-lea. Structura Parlamentului și organizarea lui internă</b> .....                                     | <b>183</b> |
| <i>Secțiunea 1. Structura Parlamentului</i> .....  | 183        |
| <i>Secțiunea a 2-a. Autonomia regulamentară și bugetară a Parlamentului</i> .....  | 188        |
| <i>Secțiunea a 3-a. Organizarea internă a Parlamentului</i> .....  | 193        |
| §1. Grupurile politice parlamentare.....   | 193        |
| §2. Birourile .....  | 196        |
| §3. Comisiile parlamentare .....   | 200        |
| <b>Capitolul al III-lea. Funcționarea Parlamentului</b> .....  | <b>217</b> |
| <i>Secțiunea 1. Mandatul sau legislatura</i> .....   | 217        |
| <i>Secțiunea a 2-a. Sesiunea</i> .....   | 218        |
| <i>Secțiunea a 3-a. Ședința</i> .....  | 219        |
| <b>Capitolul al IV-lea. Actele Parlamentului</b> .....   | <b>221</b> |
| <i>Secțiunea 1. Categoriile de acte</i> .....  | 221        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Secțiunea a 2-a. Legea, ca act juridic al Parlamentului.....</b>   | <b>221</b> |
| §1. Conceptul de lege. Clasificări .....  | 221        |
| §2. Procedura adoptării legilor.....  | 223        |
| 2.1. Inițiativa legislativă .....   | 223        |
| 2.2. Pregătirea legii. Expunerea de motive, nota de<br>fundamentare, studiul de impact .....  | 227        |
| 2.3. Soluțiile legislative propuse și redactarea legii.....   | 229        |
| 2.4. Avizarea proiectelor de legi și a propunerilor<br>legislative .....  | 232        |
| 2.5. Dezbaterea și adoptarea proiectului de lege.....   | 233        |
| 2.5.1. <i>Sesizarea Camerelor Parlamentului</i> .....   | 233        |
| 2.5.2. <i>Dezbaterea și avizarea de către comisiile<br/>                permanente competente</i> .....   | 237        |
| 2.5.3. <i>Procedura amendamentelor. Debaterile<br/>                în plen</i> .....  | 238        |
| 2.5.4. <i>Votarea proiectului de lege</i> .....   | 241        |
| 2.6. Posibilitatea de sesizare a Curții Constituționale<br>pentru exercitarea controlului de constituționalitate<br>al legii înainte de promulgare. Efectul deciziilor Curții<br>Constituționale de constatare a neconstituționalității<br>legii în control <i>a priori</i> ..... | 245        |
| 2.7. Promulgarea. Reexaminarea legii la cererea<br>Președintelui României.....  | 248        |
| 2.8. Publicarea legii .....   | 249        |
| 2.9. Procedura de urgență.....  | 249        |
| 2.10. Angajarea răspunderii Guvernului asupra unui<br>proiect de lege .....   | 251        |
| <b>Secțiunea a 3-a. Hotărârea, act juridic al Parlamentului .....</b>   | <b>252</b> |
| <b>Secțiunea a 4-a. Moțiunile .....</b>   | <b>257</b> |
| §1. Noțiune și clasificare .....  | 257        |
| 1.1. Moțiunile simple.....  | 257        |
| 1.2. Moțiunea de cenzură.....   | 258        |
| 1.2.1. <i>Caracterizare și reglementare</i> .....   | 258        |
| 1.2.2. <i>Etape procedurale</i> .....   | 259        |
| <b>Secțiunea a 5-a. Actele structurilor interne ale Parlamentului.....</b>  | <b>262</b> |
| <b>Capitolul al V-lea. Deputații și senatorii .....</b>   | <b>263</b> |
| <b>Secțiunea 1. Statutul deputaților și senatorilor .....</b>   | <b>263</b> |
| <b>Secțiunea a 2-a. Dobândirea/pierderea calității de<br/>        deputat/senator.....</b>  | <b>265</b> |
| <b>Secțiunea a 3-a. Drepturile și obligațiile deputaților<br/>        și senatorilor .....</b>  | <b>266</b> |
| <b>Secțiunea a 4-a. Imunitatea parlamentară .....</b>   | <b>267</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <i>Secțiunea a 5-a. Incompatibilități</i> .....   | 270        |
| <i>Secțiunea a 6-a. Principii de conduită parlamentară.</i>   |            |
| <i>Răspundere și sancțiuni</i> .....  | 274        |
| <b>Capitolul al VI-lea. Consiliul Legislativ</b> .....  | <b>278</b> |
| <b>TITLUL VIII. PUTEREA EXECUTIVĂ</b> .....   | <b>280</b> |
| <b>Capitolul I. Aspecte generale</b> .....  | <b>280</b> |
| <b>Capitolul al II-lea. Președintele României</b> .....   | <b>281</b> |
| <i>Secțiunea 1. Rol și atribuții</i> .....  | 281        |
| §1. Dispoziții constituționale de referință .....   | 281        |
| §2. Atribuții privind legiferarea .....   | 283        |
| §3. Atribuții privind organizarea și funcționarea puterilor<br>publice .....  | 285        |
| §4. Atribuții privind alegerea, formarea, avizarea formării,<br>numirea sau revocarea unor autorități publice .....   | 286        |
| §5. Atribuții în domeniul apărării țării și asigurării ordinii<br>publice.....  | 299        |
| §6. Atribuții în domeniul politicii externe .....   | 300        |
| §7. Atribuții ce decurg din obligațiile României de stat<br>membru al Uniunii Europene .....  | 300        |
| §8. Alte atribuții .....  | 302        |
| <i>Secțiunea a 2-a. Alegerea Președintelui României</i> .....   | 303        |
| §1. Considerații generale. Cadru normativ .....   | 303        |
| §2. Desfășurarea alegerilor .....   | 303        |
| 2.1. Listele electorale. Secțiile de votare.....  | 303        |
| 2.2. Birourile electorale.....  | 304        |
| 2.3. Candidaturile .....  | 304        |
| 2.4. Desfășurarea votării .....   | 305        |
| 2.5. Stabilirea rezultatului alegerilor .....   | 309        |
| §3. Rolul Curții Constituționale în procesul electoral pentru<br>alegerea Președintelui României.....   | 311        |
| 3.1. Cadru legal .....  | 311        |
| 3.2. Soluționarea contestațiilor privind înregistrarea sau<br>respingerea înregistrării candidaturilor sau a<br>semnelor electorale .....                             | 314        |
| 3.3. Soluționarea contestațiilor privind împiedicarea unui<br>partid sau a unei formațiuni politice ori a unui candidat<br>de a-și desfășura campania electorală..... | 316        |
| 3.4. Soluționarea contestațiilor privind anularea rezultatelor<br>alegerilor .....  | 316        |
| 3.5. Confirmarea și validarea rezultatului alegerilor.....  | 317        |

|   |            |
|---|------------|
| <i>Secțiunea a 3-a. Răspunderea Președintelui României</i> .....  | 326        |
| §1. Imunitatea Președintelui României.....  | 326        |
| §2. Răspunderea politică a Președintelui României.....  | 332        |
| §3. Răspunderea penală.....   | 333        |
| <i>Secțiunea a 4-a. Actele Președintelui României</i> .....   | 334        |
| §1. Decretul.....   | 334        |
| 1.1. Caracterizare generală.....  | 334        |
| 1.2. Clasificări .....  | 335        |
| §2. Mesaje, declarații, apeluri .....   | 341        |
| <b>Capitolul al III-lea. Guvernul</b> .....   | <b>344</b> |
| <i>Secțiunea 1. Rolul, funcțiile și atribuțiile Guvernului</i> .....  | 344        |
| <i>Secțiunea a 2-a. Structura și conducerea Guvernului</i> .....  | 345        |
| <i>Secțiunea a 3-a. Funcționarea Guvernului</i> .....   | 346        |
| <i>Secțiunea a 4-a. Actele Guvernului</i> .....   | 348        |
| §1. Categoriile de acte.....  | 348        |
| §2. Delegarea legislativă.....  | 348        |
| 2.1. Norme constituționale de referință .....   | 348        |
| 2.2. Statuări în jurisprudența Curții Constituționale<br>cu privire la regimul ordonanțelor de urgență<br>ale Guvernului.....                           | 350        |
| <b>TITLUL IX. AUTORITATEA JUDECĂTOREASCĂ</b> .....  | <b>357</b> |
| <b>Capitolul I. Delimitări conceptuale</b> .....  | <b>357</b> |
| <b>Capitolul al II-lea. Instanțele judecătorești</b> .....  | <b>358</b> |
| <i>Secțiunea 1. Categoriile de instanțe judecătorești</i> .....   | 358        |
| §1. Înalta Curte de Casație și Justiție .....   | 358        |
| §2. Curțile de apel.....  | 358        |
| §3. Tribunalele .....   | 359        |
| §4. Judecătoriile.....  | 359        |
| §5. Instanțele militare.....  | 360        |
| §6. Instanțele extraordinare și instanțele specializate .....   | 360        |
| <i>Secțiunea a 2-a. Specificul activității jurisdicționale și principiile<br/>            fundamentale potrivit cărora se realizează justiția</i> ..... | 363        |
| §1. Independența judecătorului și supunerea lui numai legii.....  | 363        |
| §2. Principiul legalității .....  | 368        |
| §3. Accesul liber la justiție .....   | 368        |
| §4. Justiția se realizează în mod egal pentru toți .....  | 369        |
| §5. Dreptul la apărare .....  | 369        |
| §6. Prezumția de nevinovăție .....  | 369        |
| §7. Publicitatea ședințelor de judecată .....   | 369        |
| §8. Folosirea limbii oficiale și a limbii materne în justiție .....   | 370        |



|  |            |
|--|------------|
| <b>Capitolul al III-lea. Ministerul Public .....</b>   | <b>371</b> |
| <b>Capitolul al IV-lea. Consiliul Superior al Magistraturii .....</b>  | <b>378</b> |
| <i>Secțiunea 1. Rol și componență .....</i>  | <i>378</i> |
| <i>Secțiunea a 2-a. Atribuțiile Consiliului Superior<br/>        al Magistraturii .....</i>  | <i>379</i> |
| §1. Atribuțiile Plenului Consiliului Superior al Magistraturii .....   | 380        |
| §2. Atribuțiile secțiilor Consiliului Superior al Magistraturii .....  | 381        |
| §3. Atribuțiile Consiliului Superior al Magistraturii<br>în domeniul răspunderii disciplinare a magistraților .....  | 384        |
| <b>TITLUL X. CURTEA CONSTITUȚIONALĂ .....</b>  | <b>387</b> |
| <b>Capitolul I. Reglementarea Curții Constituționale .....</b>   | <b>387</b> |
| <b>Capitolul al II-lea. Structura Curții Constituționale .....</b>   | <b>388</b> |
| <b>Capitolul al III-lea. Atribuțiile Curții Constituționale .....</b>  | <b>389</b> |
| <i>Secțiunea 1. Clasificare .....</i>  | <i>389</i> |
| <i>Secțiunea a 2-a. Scurtă caracterizare .....</i>   | <i>389</i> |
| §1. Controlul constituționalității legilor înainte de promulgare<br>[art. 146 lit. a) teza I din Constituție] .....  | 389        |
| §2. Verificarea constituționalității inițiativelor de revizuire<br>a Constituției [art. 146 lit. a) teza a II-a] și a legii de<br>revizuire adoptate de Parlament (art. 23 din Legea<br>nr. 47/1992) .....   | 390        |
| §3. Controlul constituționalității tratatelor sau a altor acorduri<br>internaționale [art. 146 lit. b) din Constituție] .....  | 391        |
| §4. Controlul constituționalității regulamentelor Parlamentului<br>[art. 146 lit. c) din Constituție] .....  | 392        |
| §5. Controlul constituționalității hotărârilor plenului Camerei<br>Deputaților, hotărârilor plenului Senatului și hotărârilor<br>plenului celor două Camere reunite ale Parlamentului<br>[art. 146 lit. l) din Constituție și art. 27-28 din Legea<br>nr. 47/1992] ..... | 392        |
| §6. Soluționarea excepției de neconstituționalitate ridicate<br>în fața instanțelor judecătorești sau de arbitraj comercial<br>[art. 146 lit. d) teza I din Constituție] .....   | 394        |
| §7. Soluționarea excepției de neconstituționalitate ridicate<br>de Avocatul Poporului [art. 146 lit. d) teza a II-a din<br>Constituție] .....  | 396        |
| §8. Soluționarea conflictelor juridice de natură constituțională<br>dintre autoritățile publice [art. 146 lit. e)] .....   | 396        |

---

|   |            |
|---|------------|
| §9. Atribuția de a veghea la respectarea procedurii pentru alegerea Președintelui României și de a confirma rezultatele sufragiului [art. 146 lit. f) din Constituție]..... | 397        |
| §10. Constatarea existenței împrejurărilor care justifică interimatul în exercitarea funcției de Președinte al României [art. 146 lit. g) din Constituție].....             | 398        |
| §11. Emiterea avizului consultativ pentru propunerea de suspendare din funcție a Președintelui României [art. 146 lit. h) din Constituție].....                             | 398        |
| §12. Veghează la respectarea procedurii pentru organizarea și desfășurarea referendumului și confirmă rezultatele acestuia [art. 146 lit. i)].....                          | 399        |
| §13. Verifică îndeplinirea condițiilor pentru exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni [art. 146 lit. j)] .....  | 399        |
| §14. Hotărăște asupra contestațiilor care au ca obiect constituționalitatea unui partid politic [art. 146 lit. k)].....   | 399        |
| <b>Capitolul al IV-lea. Reguli procedurale specifice activității Curții Constituționale .....</b>   | <b>401</b> |
| <b>Capitolul al V-lea. Actele Curții Constituționale și efectele acestora .....</b>   | <b>403</b> |
| <i>Secțiunea 1. Tipuri de acte .....</i>  | <i>403</i> |
| <i>Secțiunea a 2-a. Obligatorietatea erga omnes a deciziilor Curții Constituționale .....</i>   | <i>404</i> |
| <i>Secțiunea a 3-a. Obligatorietatea pentru viitor a deciziilor Curții Constituționale .....</i>  | <i>406</i> |
| <b>BIBLIOGRAFIE .....</b>   | <b>415</b> |